

Na temelju članka 26. stavak 1) točka e) Ustava Hercegbosanske županije ("Narodne novine Hercegbosanske županije", broj : 3/96, 9/00 i 9/04 i 10/05), a sukladno članku 98. Poslovnika Skupštine Hercegbosanske županije ("Narodne novine Hercegbosanske županije ", broj: 8/03, 14/03, 1/04, 11/06 i 5/08), Skupština Hercegbosanske županije na sjednici održanoj dana _____ godine donosi

ZAKON
o javnom redu i miru

POGLAVLJE I
I OPĆE ODREDBE

Članak 1.
(Predmet)

(1)Ovim Zakonom uređuje se javni red i mir na području Hercegbosanske županije (u daljnjem tekstu: Županija), propisuju se prekršaji protiv javnog reda i mira i prekršajne sankcije koje se izriču počiniteljima prekršaja.

(2)Prekršaji protiv javnog reda i mira su djela kojima se na nedopušteni način remeti red, mir, spokojstvo, dostojanstvo i normalan način života građana te ostvarivanje njihovih sloboda, prava i dužnosti, vrijeđa javni moral, omalovažava i vrijeđa državna tijela ili tijela jedinica lokalne uprave ili službene osobe tih tijela, ometa rad tijela javnih vlasti, općenito ugrožava sigurnost ljudi i imovine ili se na drugi način narušava javni red i mir.

(3)Zaštita javnog reda i mira provodi se usklađenim djelovanjem zajednice usmjerenim na prevenciju i sprječavanje prekršaja propisanih ovim Zakonom ili drugim propisom i sankcioniranjem njihovih počinitelja.

Članak 2.
(Značenje izraza)

(1) Pojedini izrazi, u smislu ovog Zakona, imaju slijedeće značenje:

a)"**Javni red i mir**" je usklađeno stanje međusobnih odnosa građana nastalo njihovim ponašanjem na javnom mjestu i djelovanjem tijela i službi u javnom životu radi osiguravanja jednakih uvjeta za ostvarivanje prava građana na osobnu sigurnost, mir i spokoj, osobni život, slobodu kretanja, zaštitu ljudskog dostojanstva i prava maloljetnika i drugih osoba, sukladno Ustavu i međunarodnim standardima o ljudskim pravima.

b)"**Javno mjesto**" je svaki prostor koji je u bilo koje vrijeme bezuvjetno ili pod određenim uvjetima dostupno svakome (ulice, trgovi, javne ceste, parkovi, izletišta, čekaonice, ugostiteljske, trgovinske i zanatske radnje, sredstva i objekti javnog prijevoza i sl.). Javnim mjestom smatra se i prostor koji je uz ograničenje vremena ili pod drugim uvjetom dostupan svakome, kao i prostor koji je pod određenim uvjetima dostupan određenim osobama (sportski stadioni i igrališta, kino, kazališne i koncertne sale, izložbene prostorije i sl.), kao i druga mjesta koja u određenom vremenskom periodu služe za ovakve svrhe (zemljišta ili prostorije u kojima se održavaju javni skupovi, takmičenja i sl.).

Prekršaj je počinjen na javnom mjestu i u situacijama kada su njegova obilježja ostvarena na prostoru koji nema značaj javnog mjesta ako je to mjesto dostupno pogledu ili čujnosti s javnog mjesta (balkoni, terase, hodnici, dvorišta, i sl.) ili je njegova posljedica nastupila na javnom mjestu, kao i iznimno putem komunikacijskih uređaja, elektroničkih medija i društvenih mreža kada

nadležna tijela za provođenje zakona poduzimanjem službenih radnji mogu utvrditi identitet osobe koja svojim postupanjem čini prekršaj protiv javnog reda i mira.

c) "**Drsko ponašanje**" je ona radnja ili više radnji koje čine cjelinu kojima se na drzak način vrijeđaju shvaćanja određene sredine i remete ustaljeni međuljudski odnosi (npr. pljuvanje, psovanje, nazivanje pogrdnim imenima i sl.).

d) "**Naročito drsko ponašanje**" je grubo vrijeđanje druge osobe ili drugo bezobzirno ponašanje kojim se ugrožava sigurnost građana ili kojim se može izazvati osjećanje tjelesne ugroženosti, uznemirenosti ili negodovanje građana, te bezobzirno ponašanje gdje prekršitelj u vršenju prekršaja koristi i sredstva koja predstavljaju posebnu opasnost za napadnutu osobu, objekt ili okolinu (uporaba boksera u tučnjavi, kratkih palica od raznih materijala, željeznih lanaca, razbijanje čaša, boca i drugih rasprskavajućih sredstava) kao i svaka namjerna radnja koja uzrokuje oštećenje tuđe stvari s manjom ili neznatnom materijalnom štetom.

e) "**Širenje lažnih vijesti**" je s umišljajem iznošenje ili prenošenje lažnih vijesti ili tvrdnji, čime se remeti javni red i mir i spokojstvo građana.

f) "**Službena osoba**" je osoba koja obavlja određene službene radnje na temelju ovlaštenja predviđenih zakonom ili drugim propisima donesenim na temelju zakona.

g) "**Materijalna dobra**" su pokretna i nepokretna imovina i komunalna infrastruktura od općeg interesa (npr. električni stupovi, prometni znakovi, kontejneri, reklamni panoi i dr.).

h) "**Prostitucija**" je pružanje seksualnih usluga radi ostvarivanja materijalne koristi.

i) "**Preglasna glazba**" je ona glazba koja prelazi jačinu propisanog zvuka i šuma i koja se reproducira ili izvodi uživo u ugostiteljskim objektima, salonima za zabavu, disko klubovima ili drugim javnih mjestima i objektima slične namjene otvorenog ili zatvorenog tipa, a koja uznemiruje građane i remeti javni red i mir.

j) "**Skitnja**" je pojava u kojoj osoba, po pravilu bez sredstava za život, luta od mjesta do mjesta ili tako postupa na javnom mjestu i na taj način provodi život u besposličarenju.

k) "**Prosjačenje**" je traženje milostinje u novcu ili drugim vrijednostima na način da se izrijeckom ili konkludentnim radnjama predstavljanjem teških materijalnih prilika, tjelesnih nedostataka ili prikazivanjem lošeg osobnog stanja i na drugi način izaziva samilost traženje milostinje od drugog u novcu ili kakvoj drugoj koristi.

l) "**Grupa ljudi**" su tri ili više osoba koje zajednički počine prekršaj.

m) "**Svađa**" je verbalni sukob dvije ili više osoba.

n) "**Vika**" je verbalno izražavanje jakog intenziteta.

o) "**Vrijeđanje**" je vršenje radnji kojima se povrjeđuje osobnost, dostojanstvo ili integritet druge osobe.

p) "**Omalovažavanje**" je ponašanje kojim se iskazuje prijezir prema drugima ili čini manje vrijednim nečije sposobnosti, dostignuća ili kvalitete .

r) "**Vršenje nasilja**" je primjena tjelesne ili druge sile na tijelu druge osobe, podobne da izazivaju patnju ili bolove.

s) "**Tučnjava**" je uzajamno vršenje nasilja između dvije ili više osoba koje se sastoji u zadavanju udaraca rukom, drugim dijelovima tijela ili predmetima.

t) "**Prijetnja**" je ugrožavanje sigurnosti druge osobe, iskazujući namjeru da će se učiniti kakvo zlo, ili napasti na život, tijelo, imovinu ili njemu bliskoj osobi.

u) "**Buka**" je svaki zvuk čija vrijednost prelazi propisani dozvoljeni nivo, s obzirom na vrijeme i mjesto gdje nastaje i sredinu u kojoj ljudi rade i borave.

v) "**Oružje**" u smislu ovog zakona je vatreno, zračno, plinsko, rasprskavajuće i hladno oružje.

z) "**Neovlaštena uporaba oružja**" je ispaljivanje hitaca iz oružja, pokazivanje oružja na javnom mjestu ili rukovanje oružjem na način kojim se može ugroziti sigurnost ljudi ili imovine ili izazvati zastrašivanje ili uznemirenost građana.

aa) "**Kockanje**" je protupravno stjecanje imovinske koristi mamljenjem i izvođenjem igara na sreću (najčešće tzv „trice“, tri karte ili tri kutijice sa kuglicom uz pogađanje) ili omogućavanjem takvih igara (dopuštanjem kocke u prostorijama, stavljanjem na raspolaganje sredstava) čiji ishod može ovisiti o sreći ili znanju i vještini izvođača kojom drugu osobu dovodi u zabludu oko mogućnosti lakog i brzog stjecanja imovinske koristi. Kockanjem se ne smatra igranje karata ili drugih društvenih igara na javnom mjestu uz simbolične uloge, piće i sl.

bb) "**Pijančevanje**" je konzumiranje pića koje sadrži alkohol na javnom mjestu koje nije za to predviđeno s očitom namjerom dovođenja u alkoholizirano stanje ili održavanje takvog stanja.

cc) "**Osoba pod vidnim utjecajem alkohola**" je ona osoba iz čijeg se pokreta ili ponašanja može primijetiti jasan znak pijanstva (nesiguran hod, otupjeli refleksi, nesiguran govor, stvaranje buke i galame, svađalačko ponašanje i slično).

(2) Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu koji imaju rodno značenje, bez obzira jesu li korišteni u muškom ili ženskom rodu, odnose se jednako na muški i ženski rod.

Članak 3. **(Prekršajne sankcije)**

(1) Za prekršaje protiv javnog reda i mira mogu se izreći sljedeće sankcije :

- a) novčana kazna,
- b) uvjetna osuda,
- c) ukor,
- d) zaštitne mjere:
 - oduzimanje predmeta,
 - zabrana vršenja poziva, djelatnosti ili dužnosti,
 - izvanbolničko liječenje od ovisnosti
 - zabrana pristupa oštećenom, objektu ili mjestu izvršenja prekršaja.

(2) Pored sankcija predviđenih u stavku (1) ovog članka okrivljenom se mogu izreći i mjere izuzimanja imovinske koristi i obveza naknade štete, kao posljedica odgovornosti za počinjeni prekršaj.

POGLAVLJE II

II PREKRŠAJI PROTIV JAVNOG REDA I MIRA

Članak 4.

(Svađa, vika, vrijeđanje, omalovažavanje i nepristojno ponašanje)

(1) Tko na javnom mjestu remeti javni red i mir svađom, vikom, vrijeđanjem, nepristojnim ili drskim ponašanjem, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 100,00 KM do 300,00 KM.

Članak 5.

(Tučnjava i tjelesni napad)

(1) Tko na javnom mjestu govorom ili na drugi način poziva na tjelesni napad ili tučnjavu ili potiče na tjelesni napad ili tučnjavu, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 400,00 KM.

(2) Tko na javnom mjestu drugog udari ili ga tjelesno napadne ili sudjeluje u tučnjavi, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 500,00 KM.

Članak 6.

(Naročito drsko ponašanje)

(1) Tko se na javnom mjestu ponaša na naročito drzak ili nasilan ili nepristojan način, vrijeđajući građane ili narušavajući njihov mir, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 400,00 KM do 600,00 KM.

Članak 7.

(Uznemiravanje)

(1) Tko drugog uznemiruje komunikacijskim uređajem, učestalom zvonjavom ili kucanjem na vrata ili na drugi način, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 800,00 KM.

(2) Tko na javnom mjestu kretanjem, gestikulacijom, verbalno ili na drugi način kod drugog izazove osjećaj straha, ugroženost, uznemirenost ili poniženost, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 400,00 KM.

Članak 8.

(Uznemiravanje građana bukom i preglasnom glazbom)

(1) Tko u stanu ili zajedničkim prostorijama stvara ili izaziva nepotrebnu buku galamom, lupanjem ili puštanjem pretjerano glasne glazbe, uslijed čega dolazi do negodovanja i uznemirenja građana ili stanara u stambenoj zgradi, kaznit će se novčanom kaznom od 100,00 KM do 300,00 KM.

(2)Tko na javnom mjestu remeti javni red i mir škripom guma ili bukom vozila ili iz vozila, te drugim zvukovima ili svjetlosnim znakovima, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 400,00 KM.

(3)Tko na javnom mjestu remeti javni red i mir puštanjem glazbe ili preglasne glazbe, izvođenjem ili reproduciranjem teksta, pjesama i glazbe, bez odobrenja ili protivno odobrenju nadležnog tijela, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 900,00 KM.

(4)Tko prekršaj iz stavka (1) ovog članka počini u vremenu od 15.00 do 17.00 i od 22.00 do 06.00 sati, kaznit će se novčanom kaznom od 200,00 KM do 400,00 KM.

(5)Za prekršaj iz stavka 3. ovog članka, pravna osoba kazniti će se novčanom kaznom u iznosu od 600,00 KM do 1.500,00 KM.

(6)Za prekršaj iz stavka 3. ovog članka kaznit će se odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.000,00 KM.

(7) Djelatnici policijskog tijela i inspekcije ovlašteni su posebnim uređajima vršiti mjerenje buke sukladno propisima o buci.

(8) Ne smatraju se uznemiravanjem građana bukom redovne aktivnosti vjerskih zajednica.

Članak 9. (Remećenje mira izvođenjem radova)

Tko u vremenu od 22,00 do 06,00 sati izvođenjem radova bez odobrenja nadležnog tijela kada je takvo odobrenje potrebno ili izvan okvira hitnih intervencija ometa mir i odmor građana, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 200,00 do 400,00 KM.

Članak 10. (Vrijeđanje ili omalovažavanje moralnih, vjerskih ili nacionalnih osjećanja građana i diskriminacija)

Tko na javnom mjestu vrijeđa ili omalovažava moralna, vjerska ili nacionalna osjećanja građana, ističe razlike u rasi, spolu, spolnom opredjeljenju, jeziku, naobrazbi, društvenom položaju ili socijalnom porijeklu i time stvara nemir, neraspoloženje i uznemirenost, te narušava osobnost i dostojanstvo osobe, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 800,00 KM.

Članak 11. (Propuštanje prijavljivanja narušavanja javnog reda i mira)

(1)Osoba koja se bavi određenom djelatnošću kao osnovnim ili dopunskim zanimanjem (ugostiteljske, zanatske, trgovačke ili druge djelatnosti za koje se izdaje dozvola nadležnog tijela), dužna je poduzimati mjere za održavanje javnog reda i mira u svojim poslovnim prostorijama, kada je to moguće bez opasnosti za sebe ili drugog, i slučajeve remećenja javnog reda i mira odmah prijaviti nadležnoj policijskoj postaji.

(2)Osoba koja u obavljanju poslova iz stavka 1. ovog članka (vlasnik, voditelj, šef sale, konobar i sl.) u objektu propusti spriječiti narušavanje javnog reda i mira ili bez odgode dojaviti policiji činjenje prekršaja iz ovoga Zakona, iako je to mogla učiniti bez opasnosti za sebe ili drugoga, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 400,00 KM.

(3)Pravna osoba ili obrtnik koji ne postupe po odredbama stavka 1. ovog članka kaznit će se novčanom kaznom od 1.000,00 do 2.000,00 KM.

(4) Za prekršaj iz stavka 1. ovog članka, kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 600,00 do 800,00 KM.

Članak 12.
(Vršenje nužde i pokazivanje spolnog organa)

(1) Tko vrši nuždu na javnom mjestu koje za to nije predviđeno, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 100,00 KM do 300,00 KM.

(2) Tko se na javnom mjestu koje za to nije predviđeno pojavi gol ili pokazuje spolne organe kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 400,00 KM.

(3) Tko na javnom mjestu spolno opći ili na drugi način zadovoljava svoju ili tuđu pohotu, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 500,00 KM.

Članak 13.
(Neovlašteno prikupljanje dobrovoljnih priloga)

Tko na javnom mjestu, suprotno odredbama članka 49. ovog Zakona neovlašteno prikuplja priloge ili ih prikuplja na drzak ili nametljiv ili nepristojan način uznemiravajući građane, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 500,00 KM.

Članak 14.
(Neovlaštena prodaja)

Tko na javnom mjestu neovlašteno prodaje ili nudi robu ili druge proizvode, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 400,00 KM.

Članak 15.
(Kockanje)

(1) Tko na javnom mjestu za novac ili drugu korist kocka, mami druge na kockanje, ustupi prostorije, osim u slučajevima kocke koja se odvija u za to namijenjenim prostorijama registriranim za tu vrstu djelatnosti, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 400,00 KM do 600,00 KM.

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovog članka, pravna osoba kazniti će se novčanom kaznom u iznosu od 600,00 do 1.200,00 KM.

(3) Odgovorna osoba u pravnoj osobi, za prekršaj iz stavka 1. ovog članka, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.000,00 KM.

Članak 16.
(Preprodaja ulaznica)

Tko neovlašteno prodaje ili nudi na prodaju ulaznice za športske i druge priredbe po cijenama višim od označene na ulaznici ili cjeniku istaknutom na mjestu gdje se ulaznice prodaju, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 500,00 KM.

Članak 17.
(Posluživanje alkohola)

(1)Tko na javnom mjestu daje ili prodaje piće koje sadrži alkohol osobi pod vidnim utjecajem alkohola, maloljetniku, duševno bolesnoj osobi ili osobi zaostalog duševnog razvoja, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1000,00 KM.

(2)Za prekršaj iz stavka 1. ovog članka, pravna osoba kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM do 5.000,00 KM.

(3)Za prekršaj iz stavka 1. ovog članka, odgovorna osoba u pravnoj osobi kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 1000,00 KM do 2.000,00 KM.

Članak 18. **(Pijančevanje na javnom mjestu)**

Tko na javnom mjestu pijanči ili se pod vidnim utjecajem alkohola, droga ili drugih sredstava ovisnosti ponaša nepristojno ili na drugi način prouzroči uznemirenost ili zgražanje građana, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 400,00 KM.

Članak 19. **(Širenje lažnih vijesti i dojava)**

(1)Tko na javnom mjestu širi lažne vijesti ili tvrdnje, a kojima se remeti javni red i mir i spokoj građana, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 800,00 KM.

(2) Tko dojavom za koju zna da nije istinita remeti rad državnih tijela, tijela jedinica lokalne samouprave, javnih ustanova, pravnih osoba s javnim ovlastima ili njihovih službenih osoba ili remeti održavanje javnih okupljanja, odvijanje javnog prijevoza ili zadržavanje građana na javnim mjestima, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 1.000,00 KM.

Članak 20. **(Isticanje i uništavanje javnih oglasa, objava i plakata)**

(1)Tko na javnom mjestu ističe ili onemogućava isticanje oglasa, objava, plakata, osmrtnica, izbornih oglasa ili drugih predmeta tijela vlasti ili drugih pravnih osoba protivno važećim propisima, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 100,00 KM do 300,00 KM.

(2)Tko javno istaknute materijale iz stavka 1. ovog članka protivno važećim propisima ukloni, uništi, ošteti ili prikriva, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 400,00 KM.

Članak 21. **(Isticanje nedopuštenih simbola)**

(1)Tko na javnom mjestu držanjem, nošenjem, crtanjem, isticanjem ili prikazivanjem simbola, grafita, crteža, fotografija, filmova ili raspačavanjem pisanih, tiskanih ili snimljenih materijala ili na drugi način uznemirava građane, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 400,00 KM.

(2)Tko na javnom mjestu materijale iz stavka 1. ovog članka ističe ili dijeli na naročito drzak ili nametljiv ili nepristojan način ili bez odobrenja ili protivno odobrenju nadležnog tijela, kada je takvo odobrenje potrebno ili je izdano i time uznemirava građane, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 400,00 KM do 600,00 KM.

Članak 22. **(Neovlašteno fotografiranje, snimanje, zadržavanje i zalaženje)**

(1)Tko neovlašteno fotografira, snima ili skicira objekte, mjesta i prostore ili se zadržava na mjestu koje je označeno kao zabranjeno, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 400,00 KM.

(2)Tko se bez opravdanog razloga zadržava u prostorijama državnih tijela, tijela jedinica lokalne uprave i pravnih osoba s javnim ovlastima, te ometa njihov rad i ne udalji se nakon upozorenja ovlaštene osobe, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 500,00 KM.

(3)Tko bez opravdanog razloga zalazi ili se zadržava u zajedničkom prostoru (stubište, tavan, podrum, ostava, ograđeno dvorište i sl.) i stambenim zgradama u kojima ne stanuje, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 100,00 KM do 300,00 KM.

Članak 23. **(Ugrožavanje prolaznika)**

(1)Tko stavi ispred zgrade ili ograde ili na zgradu ili ogradu uređaj ili predmet koji može povrijediti prolaznike ili im nanijeti štetu, ili takav uređaj ili predmet izbaci na cestu ili na drugu javnu površinu, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 100,00 KM do 300,00 KM.

(2)Tko neovlašteno na javnoj površini, nogostupu, zelenoj površini ili drugom javnom mjestu postavi stolove, stolice, drugu ugostiteljsku opremu ili druge predmete i time remeti javni red i mir ili ometa promet pješaka, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 400,00 KM.

Članak 24. **(Ugrožavanje sigurnosti uređajem na daljinsko upravljanje)**

Tko korištenjem uređaja kojim se upravlja na daljinu (dron i sl.) ugrozi sigurnost građana ili naruši javni red i mir, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 500,00 KM.

Članak 25. **(Paljenje guma, plastike i drugih materijala)**

Tko na javnom mjestu paljenjem guma, plastike, drugih materijala, predmeta ili tvari izvan dopuštene djelatnosti, fizikalnim ili kemijskim reakcijama ili na drugi način izazove neugodne mirise kojima prouzroči uznemirenost građana, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 100,00 KM do 300,00 KM.

Članak 26. **(Uporaba pirotehničkih sredstava)**

(1)Tko na javnom mjestu neovlašteno uporabi pirotehnička sredstva ili druge zapaljive tvari ili priredi bakljadu, vatromet ili sličnu priredbu bez propisane najave ili odobrenja, odnosno protivno zabrani nadležnog tijela ili tko ne poduzme mjere osiguranja koje je dužan poduzeti, te time izazove uznemirenost i dovede u pitanje sigurnost građana, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 400,00 KM.

(2)Za prekršaj iz stavka 1. ovog članka, pravna osoba kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 400,00 KM do 800,00 KM.

(3)Za prekršaj iz stavka 1. ovog članka, odgovorna osoba u pravnoj osobi kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 600,00 KM.

Članak 27.
(Neovlaštena uporaba oružja)

Tko neovlašteno upotrijebi oružje i time ugrozi sigurnost ljudi ili imovine ili izazove zastrašivanje ili uznemirenost građana kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 400,00 KM do 800,00 KM

Članak 28.
(Prosjačenje)

(1) Tko na javnom mjestu prosjači novac ili druga materijalna dobra, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 400,00 KM.

(2) Tko na prosjačenje navodi maloljetnika, duševno bolesne osobe ili hendikepirane osobe ili organizira grupu radi obavljanja prosjačenja ili potiče prosjačenje, dovodi ili odvodi osobe koje vrše prosjačenje, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 600,00 KM do 900,00 KM.

(3) Tko prekršaj iz stavka 1. ovog članka počini na drzak, uvredljiv ili ugrožavajući način, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 500,00 KM.

Članak 29.
(Skitnja)

Tko se odaje skitnji i time dovodi do uznemirenosti građana, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 100,00 KM do 300,00 KM.

Članak 30.
(Uništavanje novca)

Tko na javnom mjestu namjerno ošteti, uništi ili izvrgne ruglu domaći ili strani novac koji se nalazi u opticaju, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 400,00 KM.

Članak 31.
(Neoprezno držanje i zlostavljanje životinja)

(1) Tko bez nadzora ili zaštitnih sredstava drži ili vodi životinje ili omogući kretanje ili zadržavanje životinja koje mogu ozlijediti ili uznemiriti građane, druge životinje ili imovinu građana ili tko na javnom mjestu zlostavlja životinje, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 500,00 KM.

Članak 32.
(Odlaganje otpada)

Tko odlaže otpad bez odobrenja nadležnog tijela pored javnih cesta, na javnom mjestu ili drugim javnim površinama ili u zajedničkim prostorijama u stambenim objektima, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 400,00 KM.

Članak 33.
(Propuštanje obvezne brige prema maloljetniku)

(1)Roditelj, usvojitelj ili staratelj maloljetnika koji se od strane ovlaštene službene osobe Ministarstva zatekne u vremenu od 23,00 do 06,00 sati u ugostiteljskom objektu u kojem se konzumira alkohol ili na javnom mjestu bez nadzora roditelja, usvojitelja ili staratelja ili druge osobe kojoj je roditelj ili usvojitelj ili staratelj povjerio maloljetnika na čuvanje, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 100,00 KM do 300,00 KM.

(2)Roditelj, usvojitelj ili staratelj maloljetnika ili šticećenika koji je učinio prekršaj protiv javnog reda i mira propisan ovim Zakonom, ako je izvršenje prekršaja posljedica propuštanja dužnog staranja o maloljetniku ili šticećeniku, a u mogućnosti je da takvo staranje obavlja, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 400,00 KM.

(3)Roditelj, usvojitelj ili staratelj koji potiče maloljetnika ili šticećenika na vršenje prekršaja propisanim ovim Zakonom, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 500,00 KM.

Članak 34. (Prostitucija)

(1)Tko za novčanu ili drugu korist nudi ili traži usluge prostitucije, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 400,00 KM do 1500,00 KM.

(2)Tko iznajmi, odnosno ustupi na korištenje prostorije za vršenje prostitucije, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 800,00 KM.

(3) Za prekršaj iz stavka (2) ovog članka kaznit će se pravna osoba novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM do 5.000,00 KM.

(4) Za prekršaj iz stavka (2) ovog članka, kaznit će se odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.000,00 KM.

Članak 35. (Ometanje državnih tijela, gospodarskih društava ili drugih pravnih osoba u vršenju javnih ovlasti i ograničeno kretanje na određenom prostoru)

(1)Tko ometa, vrijeđa ili omalovažava tijela vlasti, gospodarska društva, odnosno druge pravne osobe koje vrše javne ovlasti ili njihove službene osobe prilikom obavljanja ili u svezi s obavljanjem službenih poslova ili tko odbije postupiti po njihovim zakonitim naredbama, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 500,00 KM.

(2)Tko ne postupi po naredbi ili rješenju nadležnog tijela u svezi sa ograničenjem ili zabranom kretanja ili zadržavanja osoba na određenim javnim mjestima ili područjima, ili tko se ne udalji iz skupine koju je ovlaštena službena osoba upozorila da se razide, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 400,00 KM do 600,00 KM.

(3)Tko ne postupi po naredbi, odluci ili rješenju nadležnog tijela u svezi sa propisanim mjerama zaštite stanovništva od zaraznih bolesti kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 400,00 KM do 600,00 KM.

(4)Policijski službenici vrše kontrolu postupanja ili provođenja naredbi iz stavaka (2) i (3) ovog članka i poduzimaju mjere iz svoje nadležnosti samo ukoliko su za to izričito ovlašteni.

Članak 36. (Obmanjivanje službenim položajem i lažno predstavljanje)

Tko obmanjuje drugoga u pogledu svoje službene ili društvene funkcije odnosno položaja ili uporabom tuđih ili lažnih osobnih podataka kao svojih ili potvrđivanjem tuđih osobnih podataka za koje zna da nisu istiniti ili nošenjem odore, dijelova odore ili znakovlja službene osobe obmanjuje drugoga, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 200,00 do 400,00 KM.

Članak 37. (Ometanje slobode kretanja građana)

(1) Tko na javnom mjestu položajima tijela ili tjelesnom snagom, postavljanjem prepreka ili na drugi način ometa slobodu kretanja građana, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 300,00 do 500,00 KM.

(2) Ne radi se o prekršaju iz stavka 1. ovoga članka, ako je do ometanja slobode kretanja građana došlo zbog radova ili hitnih intervencija ili sprječavanja odnosno otklanjanja opasnosti ili održavanja javnih okupljanja, koja se provode ili su odobrena u skladu s posebnim propisima.

POGLAVLJE III

III POSEBNE ODREDBE

Članak 38. (Kvalificirani oblici prekršaja)

(1) Kada je prekršaj iz članka 4., 5., 6., 7., 8. stavci (3) i (4) i 35. ovoga Zakona počinjen u sastavu grupe ili se počinitelj uporabom maske ili drugog predmeta maskirao radi prikrivanja identiteta, počinitelju prekršaja izreći će se novčana kazna u dvostrukom iznosu novčane kazne propisane za taj prekršaj.

(2) Kada je prekršaj iz članka 4., 5., 6., 7. i 35. ovoga Zakona počinjen zbog rasne pripadnosti, boje kože, vjeroispovijesti, nacionalnog ili etničkog podrijetla, teže tjelesne ili duševne smetnje, invaliditeta, spola ili spolnog opredjeljenja, počinitelju prekršaja izreći će se novčana kazna u dvostrukom iznosu novčane kazne propisane za taj prekršaj.

(3) Kada je prekršaj iz članka 4., 5., 6., 7. i 37. ovoga Zakona počinjen prema djetetu, trudnici u vidnom stadiju trudnoće, starijoj ili nemoćnoj osobi, počinitelju prekršaja izreći će se novčana kazna u dvostrukom iznosu novčane kazne propisane za taj prekršaj.

Članak 39. (Uvjetna osuda)

Uvjetnu osudu okrivljeniku izriče sud sukladno Zakonu o prekršajima.

Članak 40. (Ukor)

Sud može prema okrivljeniku primijeniti mjeru ukora sukladno Zakonu o prekršajima.

Članak 41. (Oduzimanje predmeta)

(1)Predmeti koji su upotrijebljeni ili su bili namijenjeni za izvršenje prekršaja ili koji su nastali izvršenjem prekršaja mogu se oduzeti ako su vlasništvo okrivljenog.

(2)Predmeti iz stavka (1) ovog članka mogu se oduzeti i kada nisu vlasništvo okrivljenog, ako to zahtijevaju interesi opće sigurnosti, čuvanja života i zdravlja ljudi, sigurnost robnog prometa ili razlozi javnog morala, kao i u drugim slučajevima predviđenim zakonom.

(3)Novac, predmeti od vrijednosti i svaka druga imovinska korist koji su pribavljeni prekršajem oduzet će se od okrivljenog ili će se okrivljeni obvezati nadoknaditi štetu koju je pretrpio oštećeni.

(4)Policijski službenici, kada u obavljanju službenih poslova saznaju za prekršaj, privremeno će oduzeti predmete i novac iz stavaka (1),(2) i (3) ovog članka i bez odlaganja ih dostaviti nadležnom sudu, uz zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka.

Članak 42.

(Zabrana vršenja poziva, djelatnosti ili dužnosti)

(1)Za prekršaje iz članka 7. stavak (3), članka 8. stavak (1), članka 10. ,članka 11., članka 14. stavak (1), članka 15. stavak (1), članka 21. i članka 34. stavak (2), pravnoj ili fizičkoj osobi koja se bavi određenom djelatnošću može se izreći zaštitna mjera zabrane vršenja određene djelatnosti u razdoblju do 6 (šest) mjeseci.

(2)Za prekršaje iz stavka (1) ovog članka pravnoj ili fizičkoj osobi koja se bavi određenom djelatnošću sud može narediti i zatvaranje poslovnih prostorija ili nametnuti druga ograničenja u vršenju njene djelatnosti u razdoblju do 6 (šest) mjeseci, ako su ona odgovarajuća u sprečavanju budućeg činjenja prekršaja.

(3)Rješenja iz stavaka (1) i (2). ovog članka dostavljaju se nadležnoj policijskoj postaji.

Članak 43.

(Izvanbolničko liječenje od ovisnosti)

(1)Okrivljenom koji je počinio prekršaj pod odlučujućim djelovanjem alkohola ili opojnih droga, može se izreći uvjetna ili ublažena sankcija pod uvjetom da se podvrgne izvan bolničkom liječenju ovisnosti od alkohola i droga u određenom razdoblju ili dok se ne ustanovi da ne postoji potreba za daljnjim liječenjem okrivljenog, utemeljena na mišljenju specijaliziranih stručnjaka zaduženih za liječenje, uz uvjet da trajanje takvog liječenja nije duže od jedne godine.

(2)Ukoliko se okrivljeni ne podvrgne određenom izvan bolničkom liječenju opozvat će se uvjetna ili ublažena sankcija.

Članak 44.

(Zabrana pristupa oštećenom, objektu ili mjestu izvršenja prekršaja)

Prema počiniteljima prekršaja iz članaka 4., 5., 6., 7 ., 8. i 37. ovog Zakona sud može izreći zaštitnu mjeru zabrane približavanja određenoj osobi, objektu ili mjestu izvršenja prekršaja sukladno zakonu.

Članak 45.

(Neizvršavanje zaštitne mjere)

Počinitelj prekršaja koji postupi protivno izrečenoj zaštitnoj mjeri koju mu je izreklo nadležno tijelo zbog počinjenog prekršaja protiv javnog reda i mira, kaznit će se novčanom kaznom od 500,00 do 1500,00 KM.

Članak 46. **(Posebne odredbe u svezi sa radnim vremenom)**

(1) Radno vrijeme ugostiteljskih i trgovačkih objekata, salona za zabavu, disko klubova i drugih objekata iste ili slične djelatnosti i namjene, propisuje jedinica lokalne uprave.

(2) Vlada Županije može na prijedlog Ministarstva preporučiti jedinicama lokalne uprave usklađivanje radnog vremena objekata iz prethodnog stavka, kada to zahtijevaju interesi javnog reda i mira.

(3) Predstavničko tijelo jedinice lokalne uprave na svom području propisat će obvezno limitiranje uređaja za reproduciranje glazbe na razinu propisane dopuštene buke u ugostiteljskim objektima, salonima za zabavu, disko klubovima i drugim objektima iste ili slične djelatnosti i namjene.

(4) Radnje iz stavka (3) ovog članka izvršit će ovlaštena stručna organizacija koju ovlasti nositelj izvršne vlasti u jedinici lokalne uprave o trošku vlasnika, odnosno posjednika objekta.

(5) Predstavničko tijelo jedinice lokalne uprave na svom području propisat će ograničenja u pogledu instaliranja uređaja za reproduciranje zvuka izvan ugostiteljskih objekata, salona za zabavu, disko klubova i drugih objekata iste i slične djelatnosti i namjene.

(6) Pravna ili fizička osoba koja se bavi određenom djelatnošću, ako ne postupi po odredbama stavaka (3), (4) i (5) ovog članka, kaznit će se novčanom kaznom od 2.000,00 do 3.000,00 KM.

(7) Za prekršaj iz stavaka (3), (4) i (5) ovog članka, kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 600,00 do 800,00 KM.

Članak 47. **(Postupanje policije)**

(1) Policijski službenici, kada u obavljanju službenih poslova utvrde da ugostiteljski objekt, salon za zabavu, disko klub i drugi objekt iste ili slične djelatnosti i namjene radi protivno odredbama o radnom vremenu koje donosi jedinica lokalne uprave, usmeno će upozoriti vlasnika objekta ili drugu odgovornu osobu da objekt radi protivno odredbama o radnom vremenu i na obvezu poštivanja istih.

(2) U slučaju da se vlasnik objekta ili druga odgovorna osoba ogluši o usmeno upozorenje ovlaštene službene osobe o obvezi poštivanja odredbi o radnom vremenu koje donosi jedinica lokalne uprave, ovlaštena službena osoba će izdati pismenu naredbu o obvezi poštivanja radnog vremena i dostaviti istu nadležnom inspekcijском tijelu lokalne uprave.

(3) Ako na drugi način nije moguće uspostaviti narušeni javni red i mir, a u cilju sprječavanja nastavljanja činjenja prekršaja propisanih člankom 8. stavak (3) ovog Zakona, policija

može privremeno, a najduže do 24 sata, oduzeti upravljačku konzolu razglasne opreme (pojačalo) ili drugi bitni dio opreme za reproduciranje glazbe ili drugih sadržaja.

Članak 48. (Priređivanje bakljade i vatrometa)

(1) Priređivanje bakljade, vatrometa i sličnih priredbi mora se prijaviti nadležnoj policijskoj postaji na čijem će se području priredba održati, najkasnije 7 (sedam) dana prije održavanja priredbe.

(2) U prijavi, pored ostalog, mora se navesti mjesto, vrijeme i svrha održavanja priredbe, broj baklji, odnosno vrsta i količina pirotehničkih sredstava koja će se uporabiti, te mjere osiguranja koje će se poduzeti.

(3) Priređivač je dužan provoditi mjere osiguranja koje mu rješenjem odredi Ministarstvo.

(4) Policijska postaja može zabraniti održavanje priredbe iz stavka 1. ovog članka, ako to zahtijevaju razlozi javne sigurnosti. U tom slučaju Policijska postaja je dužna donijeti rješenje o zabrani i dostaviti ga priređivaču najkasnije 48 sati prije održavanja priredbe.

(5) Žalba na rješenja iz stavka 3. i 4. ovog članka podnosi se Ministarstvu. Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

Članak 49. (Prikupljanje priloga)

(1) Pravne i fizičke osobe mogu prikupljati dobrovoljne priloge građana, organizacija i zajednica, ako za to imaju odobrenje nadležnog tijela jedinice lokalne uprave na čijem području se prilozi prikupljaju.

(2) U zahtjevu kojim se traži odobrenje za prikupljanje dobrovoljnih priloga, pored ostalog mora se navesti svrha i način prikupljanja, mjere koje će se poduzeti radi osiguranja od eventualnih zloporaba u svezi s prikupljanjem, vrijeme za koje se traži odobrenje za prikupljanje i područje na kojem će se obavljati prikupljanje dobrovoljnih priloga.

(3) Pravna osoba kojoj je odobreno prikupljanje dobrovoljnih priloga, dužna je provesti mjere osiguranja od zloporabe koje su određene odobrenjem za prikupljanje dobrovoljnih priloga.

(4) Zahtjev za izdavanje odobrenja za prikupljanje dobrovoljnih priloga može se odbiti ako prikupljanje dobrovoljnih priloga može izazvati uznemirenje građana, narušiti javni red i mir ili ako nije opravdana svrha prikupljanja dobrovoljnih priloga.

(5) Daljnje prikupljanje dobrovoljnih priloga može se zabraniti iz razloga utvrđenih u prethodnom stavku ili ako se utvrdi da se ne provode mjere osiguranja od zloporaba ili da su u zahtjevu navedeni netočni podaci o svrsi prikupljanja dobrovoljnih priloga.

(6) Žalba na rješenje iz prethodnog stavka podnosi se nositelju izvršne vlasti u jedinici lokalne uprave. Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

(7) Odobrenje iz stavaka (2) i (3) ovog članka nije potrebno u slučaju kada:

a) se prilozi prikupljaju u vjerske svrhe, odnosno u okviru poduzeća ili druge pravne osobe za zajedničke potrebe ili potrebe pojedinih radnika tog poduzeća ili druge pravne osobe,

b) prikupljanje priloga organizira mjesna zajednica na svom području, zbor stanara u zgradi kojom upravlja ili pravna osoba registrirana za održavanje stambenih zgrada, radi određenih ciljeva u okviru djelatnosti mjesne zajednice, odnosno kućnog savjeta i

c) se prilozi prikupljaju umjesto ulaznica za priredbe koje organiziraju političke udruge, sindikati, udruge građana i drugi oblici udruživanja i organiziranja, a u skladu sa programom svojih aktivnosti.

POGLAVLJE IV

IV POSEBNE MJERE ZA ZAŠTITU JAVNOG REDA I MIRA

Članak 50.

(Nadziranje javnih mjesta)

(1)Tijela jedinica lokalne uprave radi preventivnog učinka na stanje javnog reda i mira i sprječavanja inkriminiranih ponašanja mogu tehničkim uređajima nadzirati javna mjesta koja su u bilo koje vrijeme bezuvjetno dostupna svakome.

(2)Tijela jedinica iz stavka (1) ovoga članka dužna su prije uspostave audio i video nadzora takvu namjeru javno priopćiti i prostor obilježiti vidno postavljenim obavijestima iz svih smjerova mogućeg dolaska osoba na taj prostor, te osigurati da se snimljeni materijal sačuva najmanje 30 dana.

(3)Kada postoji vjerojatnost da bi se korištenjem tehničkih uređaja ili njihovih zapisa moglo spriječiti kazneno djelo ili prekršaj ili pronaći počinitelj takvih djela, tijela jedinica iz stavka (1) ovoga članka dužna su policiji i tužiteljstvu omogućiti pristup i korištenje tehničkih uređaja te izuzimanje audio i video zapisa koji mogu biti od važnosti za uspješno vođenje kaznenog ili prekršajnog postupka.

Članak 51.

(Neovlašten nadzor)

(1)Tko neovlašteno uspostavi nadzor javnog mjesta tehničkim uređajima, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 1000,00 KM.

(2)Za prekršaj iz stavka (1) ovoga članka pravna osoba kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 2000,00 do 5000,00 KM.

(3)Za prekršaj iz stavka (1) ovoga članka i odgovorna osoba u pravnoj osobi kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 1000,00 do 2000,00 KM.

Članak 52.

(Odgovornost jedinica lokalne uprave)

(1)Odgovorna osoba tijela jedinice lokalne uprave koja ne priopći javno namjeru uspostave audio ili video nadzora javnog mjesta ili takav prostor ne obilježi vidno postavljenim obavijestima

iz svih smjerova mogućeg nailaska osoba ili ne osigura da se snimljeni materijal sačuva najmanje 30 dana, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 2000,00 do 5000,00 KM.

(2) Odgovorna osoba tijela jedinice lokalne uprave koja policiji i tužiteljstvu ne omogući pristup i korištenje tehničkih uređaja te izuzimanje audio i video zapisa koji mogu biti od važnosti za uspješno vođenje kaznenog ili prekršajnog postupka, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 3000,00 do 7000,00 KM.

POGLAVLJE V

V PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 53.

(Propisivanje prekršaja od strane jedinica lokalne uprave)

(1) Općinsko ili gradsko vijeće može na svom području, sukladno ovom Zakonu, propisati i druge prekršaje protiv javnog reda i mira.

(2) Vijeća iz stavka (1) ovog članka dužna su u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona uskladiti svoje odluke kojima se propisuju prekršaji protiv javnog reda i mira sa odredbama ovog Zakona.

Članak 54.

Nadzor nad provođenjem ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona, provodi Ministarstvo unutarnjih poslova.

Članak 55.

Na prekršaje počinjene prije stupanja na snagu ovog Zakona primijenit će se odredbe Zakona o javnom redu i miru ("Narodne novine Hercegbosanske županije", broj 4/07).

Članak 56.

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje važiti Zakon o javnom redu i miru ("Narodne novine Hercegbosanske županije", broj 4/07).

Članak 57.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama Hercegbosanske županije".

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Hercegbosanska županija
SKUPŠTINA

Predsjednik Skupštine
Jozo Ćosić

Broj:

OBRAZLOŽENJE

I PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za donošenje Zakona o javnom redu i miru sadržan je u odredbi članka 26. Ustava Hercegbosanske županije ("Narodne novine Hercegbosanske županije", broj 3/96, 9/00, 9/04 i 10/05).

II TEMELJNA PITANJA

Zakon o javnom redu i miru ("Narodne novine Hercegbosanske županije", broj 4/07, u daljnjem tekstu: važeći Zakon), na snazi je od 15. lipnja 2007. godine, a do danas nisu vršene izmjene i dopune istog, zbog čega je potrebno donijeti novi Zakon o javnom redu i miru kako bi se adekvatno popratili zahtjevi vremena i potrebe prakse. Evidentne promjene u društvenim odnosima, zahtjevi struke te promjene nastale donošenjem Zakona o prekršajima F BiH i izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima F BiH, ali i niza drugih, u međuvremenu donesenih zakona, nametnule su kao nužnost pristupanje izradi novoga Zakona.

Pored toga, ističe se da su prekršaji protiv javnog reda i mira dobar pokazatelj stanja sigurnosti te da izravno utječu na osjećaj osobne sigurnosti građana, s obzirom da, poslije kaznenih djela, zauzimaju značajno mjesto u području sigurnosti. Ministarstvo unutarnjih poslova, odnosno policija, kao primarno nadležno tijelo, utjecalo je nizom što samostalnih, što u suradnji s drugim nadležnim tijelima provedenih aktivnosti na unaprjeđenju stanja sigurnosti na ovom području. Pritom je potrebno naglasiti da je u provedbi navedenih aktivnosti zadržana visoka razina učinkovitosti policijskog postupanja, unatoč preferiranju preventivnih, a ne represivnih mjera te stalnom radu na smanjenju broja radnji kojima se provođenjem zakonskih ovlasti zadire u ljudska prava.

Imajući u vidu stanje javnog reda i mira na području HBŽ, pristupilo se izradi prednacrta novoga Zakona o javnom redu i miru (u daljnjem tekstu: prednacrt Zakona), koji bi kvalitetnije i sveobuhvatnije utvrdio relevantne pojmove, pravne institute i obilježja prekršaja protiv javnog reda i mira, propisao kao prekršaj i neka druga ponašanja koja mogu imati izravni štetni utjecaj na stanje javnog reda i mira te otklonio postojeće praznine i nedorečenosti pojedinih odredbi važećeg Zakona i mogućnost njihovog različitog tumačenja i primjene.

Prednacrt Zakona sastoji se od sljedećih poglavlja:

- I. Opće odredbe,
- II. Prekršaji protiv javnog reda i mira,
- III. Posebne odredbe,
- IV. Posebne mjere za zaštitu javnog reda i mira i
- V. Prijelazne i završne odredbe.

Zbog dugogodišnje prakse tijela nadležnih za provedbu važećeg Zakona, odnosno izuzetno bogate i vrijedne s njome povezane sudske prakse, prednacrt Zakona najvećim dijelom prati strukturu važećeg Zakona, osobito vezano uz najčešće počinjene prekršaje, u odnosu na koje je u znatnoj mjeri zadržan postojeći redoslijed članaka, s tim da su pojedine radnje prekršaja razdvojene i čine zasebne prekršaje (npr. prednacrtom Zakona je propisano da su prosjačenje i skitnja dva razdvojena prekršaja iz članaka 28. i 29. , dok su važećim Zakonom propisani jednim člankom 16.).

Ovim prednacrtom Zakona otklanja se mogućnost da se pojedini oblici inkriminiranih ponašanja na neprihvatljiv način alternativno, odnosno kumulativno opisuju kao bića istog prekršaja, iako se radi o radnjama od kojih svaka sama za sebe predstavlja društveno neprihvatljivo ponašanje (poput skitnje ili prosjačenja).

Nadalje, u prednacrtu Zakona visina i vrsta sankcija usklađena je s odredbama Zakona o prekršajima F BiH. Posebno se vodilo računa o obvezama i mogućnostima postupanja prilikom izricanja prekršajnih sankcija koje, u odnosu na visinu i vrstu zapriječene kazne ili druge sankcije, proizlaze iz Zakona o prekršajima.

Za pojedine inkriminirane radnje predviđene su različite visine i vrste kazni, odnosno različite zaštitne mjere, s obzirom da već sam sadržaj radnje prekršaja ukazuje na različiti stupanj remećenja reda i društvene opasnosti.

Kako bi se otklonila mogućnost povrede načela „*ne bis in idem*“, opisi pojedinih prekršaja iz prednacrtu Zakona usklađeni su s opisima prekršaja, odnosno kaznenih djela sadržanih u drugim zakonima.

Od važnijih novina koje donosi ovaj prednacrt Zakona ističe se definiranje pojmova skitnje, prosjačenja, grupe ljudi, svađe, vike, vrijeđanja, omalovažavanja, vršenja nasilja, tučnjave, prijetnje, buke, oružja, neovlaštene uporabe oružja, kockanja, pijančevanja i osobe pod vidnim utjecajem alkohola (članak 2. prednacrtu Zakona), što važeći Zakon nije sadržavao. Tako se javnim mjestom smatra svaki prostor koji je u bilo koje vrijeme bezuvjetno ili pod određenim uvjetima dostupno svakome (ulice, trgovci, javne ceste, parkovi, izletišta, čekaonice, ugostiteljske, trgovinske i zanatske radnje, sredstva i objekti javnog prijevoza i sl.), kao i prostor koji je uz ograničenje vremena ili pod drugim uvjetom dostupan svakome, kao i prostor koji je pod određenim uvjetima dostupan određenim osobama (sportski stadioni i igrališta, kino, kazališne i koncertne sale, izložbene prostorije i sl.), te druga mjesta koja u određenom vremenskom periodu služe za ovakve svrhe (zemljišta ili prostorije u kojima se održavaju javni skupovi, takmičenja i sl.). Prednacrtom Zakona se propisuje da je prekršaj počinjen na javnom mjestu i u situacijama kada su njegova obilježja ostvarena na prostoru koji nema značaj javnog mjesta ako je to mjesto dostupno pogledu ili čujnosti s javnog mjesta (balkoni, terase, hodnici, dvorišta, i sl.), , ili je njegova posljedica nastupila na javnom mjestu, kao i iznimno putem komunikacijskih uređaja, elektroničkih medija i društvenih mreža kada nadležna tijela za provođenje zakona poduzimanjem službenih radnji mogu utvrditi identitet osobe koja svojim postupanjem čini prekršaj protiv javnog reda i mira, pri čemu se ne dovodi u pitanje konzumiranje prava na slobodu izražavanja.

Člankom 3. prednacrtu Zakona propisuju se sankcije za prekršaje, i to novčana kazna, uvjetna osuda, ukor i zaštitne mjere oduzimanje predmeta, zabrana vršenja poziva, djelatnosti ili dužnosti, izvanbolničko liječenje od ovisnosti, te kao novina u odnosu na važeći Zakon o javnom redu i miru, zaštitna mjera zabrana pristupa oštećenom, objektu ili mjestu izvršenja prekršaja. Također, pored sankcija, propisuje se i mogućnost izricanje mjera izuzimanja imovinske koristi i obveza naknade štete, kao posljedica odgovornosti za počinjeni prekršaj.

Pojedini prekršaji iz prednacrtu Zakona kod kojih javno mjesto nije određeno kao bitno obilježje prekršaja, mogu se počinuti na bilo kojem mjestu.

Prednacrta Zakona propisuju i nove prekršaje protiv javnog reda i mira, a to su „Uznemiravanje“ iz članka 7., „Remećenje mira izvođenjem radova“ iz članka 9., „Pijančevanje na javnom mjestu“ iz članka 18., „Ugrožavanje sigurnosti uređajem na daljinu“ iz članka 24., „Paljenje guma, plastike i drugih materijala“ iz članka 25., „Neovlaštena uporaba oružja“ iz članka 27. i „Ometanje slobode kretanja građana“ iz članka 37.

Osim toga, prednactom Zakona su u člancima 5. „Tučnjava i tjelesni napad“, 8. „Uznemiravanje građana bukom“, 12. „Vršenje nužde i pokazivanje spolnog organa“, 21. „Isticanje nedopuštenih simbola“, 28. „Prosjačenje“, 34. „Prostitucija“ i 35. „Ometanje državnih tijela, gospodarskih društava ili drugih pravnih osoba u vršenju javnih ovlasti i ograničeno kretanje na određenom prostoru“ proširene inkriminacije u odnosu na važeći Zakon. Bitno je napomenuti i da je člankom 35. stavkom (3) propisano kažnjavanje za ne postupanje u svezi sa propisanim mjerama zaštite stanovništva od zaraznih bolesti, te da je stavkom (4) istog članka precizno propisana nadležnost policije u vezi s tim, odnosno propisano je da policijski službenici vrše kontrolu postupanja ili provođenja naredbi iz stavaka (2) i (3) ovog članka i poduzimaju mjere iz svoje nadležnosti samo ukoliko su za to izričito ovlašteni.

Također, u prednactru Zakona, kao novina, u članku 38. Poglavlja III - Posebne odredbe propisuju se kvalificirani oblici pojedinih prekršaja i propisuju da će se počinitelju izreći novčana kazna u dvostrukom iznosu novčane kazne propisane za taj prekršaj (prekršaj iz članka 4., 5., 6., 7., 8. stavci (3) i (4) i 35. ovoga Zakona počinjen u sastavu grupe ili se počinitelj uporabom maske ili drugog predmeta maskirao radi prikrivanja identiteta, prekršaj iz članka 4., 5., 6., 7. i 35. ovoga Zakona počinjen zbog rasne pripadnosti, boje kože, vjeroispovijesti, nacionalnog ili etničkog podrijetla, teže tjelesne ili duševne smetnje, invaliditeta, spola ili spolnog opredjeljenja, te prekršaj iz članka 4., 5., 6., 7. i 37. ovoga Zakona počinjen prema djetetu, trudnici u vidnom stadiju trudnoće, starijoj ili nemoćnoj osobi).

Kada su u pitanju zaštitne mjere sadržane u odredbama članaka od 41. do 44., novina je i propisani prekršaj člankom 45. prednacrtu Zakona „Neizvršavanje zaštitne mjere“, kojim je propisano da će se počinitelj prekršaja koji postupi suprotno izrečenoj zaštitnoj mjeri koju mu je izreklo nadležno tijelo zbog počinjenog prekršaja protiv javnog reda i mira kazniti novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 1500,00 KM.

Članak 47. prednacrtu Zakona propisuje ovlasti i procedure postupanja policije vezano za radno vrijeme ugostiteljskih objekata, salona za zabavu, disko klubova i drugih objekata iste ili slične djelatnosti i namjene, kao i za uspostavljanje narušenog javnog reda i mira, a u cilju sprječavanja nastavljanja činjenja prekršaja propisanih člankom 8. stavak (3) ovog Zakona.

Novina u prednactru Zakona je i propisivanje izuzetaka od obveznog prethodnog odobrenja za prikupljanje dobrovoljnih priloga, koji su sadržani u članku 49. stavku (7) istoga.

Prednactom Zakona propisuje se i mogućnost da predstavničko tijelo jedinice lokalne uprave svojim općim aktima (odlukama) propisuje i druge prekršaje protiv javnog reda i mira, koji nisu predviđeni ovim prednactom Zakona i da poduzimaju posebne mjere da, pod određenim uvjetima, tehničkim uređajima nadziru javna mjesta koja su u bilo koje vrijeme dostupna svakome, radi preventivnog učinka na stanje javnog reda i mira i sprječavanja inkriminiranih ponašanja (audio i video snimanje), uz propisivanje prekršaja neovlaštenog nadzora i odgovornosti jedinica lokalne uprave u vezi navedenog.

Također, prednacrtom Zakona propisuje se nadležnost Ministarstva unutarnjih poslova za provedbu nadzora nad primjenom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju istoga.

Uzevši u obzir sve navedeno, predlagatelj smatra kako prednacrt Zakona u ovome trenutku odgovara ključnim zahtjevima vremena i struke i predstavlja kvalitetan pravni temelj za postupanje policijskih službenika i drugih ovlaštenih osoba s ciljem suzbijanja društveno neprihvatljivih ponašanja, odnosno prekršaja utvrđenih prednacrtom Zakona.

III FINANCIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ovoga Zakona osigurana su sredstva u proračunu Hercegbosanske županije, a dodatna sredstva nisu potrebna.